



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดเทศบาล เทศบาลตำบลหัวปลวก อำเภอเสนาห์ จังหวัดสระบุรี

ที่ สป ๘๑๒๐๑/ --

วันที่ 9 มีนาคม ๒๕๖๖

เรื่อง ขอส่งสื่อประชาสัมพันธ์รูปแบบการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมหรือ
ผลประโยชน์ทับซ้อน

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลหัวปลวก

เรื่องเดิม

ด้วยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ให้หน่วยงานเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ซึ่งเป็นเกณฑ์การประเมินที่ต้องการให้หน่วยงานของรัฐยกระดับการดำเนินงานของหน่วยงานโดยมีประเมินในด้านการต่อต้านการทุจริตในองค์กรเกี่ยวกับการดำเนินงาน เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนของหน่วยงาน โดยมีการประเมินหลักฐานเชิงประจักษ์ ให้มีการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานตรวจสอบได้ การแก้ไขปัญหาการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐที่เป็นปัญหาสำคัญและพบบ่อย นอกจากนี้ ยังนำความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่ได้นี้มากำหนดเป็นสื่อประชาสัมพันธ์รูปแบบการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม

ข้อเท็จจริง

เทศบาลตำบลหัวปลวก ได้ดำเนินการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ผ่านกิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้

๑. การสร้างจิตสำนึกและปลูกฝังให้บุคลากรมีคุณธรรมจริยธรรมไม่กระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้มีการประกาศแสดงเจตจำนงสุจริต เสริมสร้างคุณธรรม และความโปร่งใสในการบริหารงานโดยนายกเทศมนตรีตำบลหัวปลวก ได้ประกาศเจตจำนงว่าจะเป็นแบบอย่างที่ดีในความโปร่งใส ปราศจากการทุจริตเพื่อเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรมและความโปร่งใส ในการบริหารงานของเทศบาลตำบลหัวปลวก และให้คำมั่นที่จะนำพาคณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล ในสังกัดเทศบาลตำบลหัวปลวก ให้ปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต ยุติธรรม ควบคู่กับการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพและร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

๒. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) เพื่อให้บุคลากรในสังกัดเทศบาลตำบลหัวปลวก ได้เข้าใจเกี่ยวกับเกณฑ์การประเมินและการยกระดับการทำงาน รวมทั้งเตรียมเอกสารหลักฐานประกอบการประเมินให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ จึงได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมซักซ้อมทำความเข้าใจเรื่องดังกล่าว

๓. การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

การให้ความรู้ในรูปแบบต่าง ๆ ดังนี้

-การจัดทำสื่อรูปแบบการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม เพื่อสร้างความเข้าใจแก่บุคลากรและให้หลีกเลี่ยงการกระทำที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับแนวคิด/ความหมายของผลประโยชน์ทับซ้อนและสาระเกี่ยวกับประเภทหรือรูปแบบที่เข้าข่ายผลประโยชน์ทับซ้อน

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาแจ้งประชาสัมพันธ์ทุกสำนัก/กอง/ทราบและถือปฏิบัติต่อไป พร้อมเผยแพร่
ผ่านช่องทาง <https://www.huapluak.go.th>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางสาวสุกตตรา นุชคำ)

หัวหน้าสำนักปลัด

ความเห็นของปลัดเทศบาล..... เห็นด้วย

ลงชื่อ..... น.กฤษณ์

(นางกฤษณ์ จันทะโช)

ตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล รักษาการแทน
ปลัดเทศบาล

ความเห็นของนายกเทศมนตรี..... ไม่ออกความเห็น

ลงชื่อ..... ส.สวัสดิ์

(นายสวัสดิ์ ประกรณ์ศรี)

ตำแหน่ง นายกเทศมนตรีตำบลหัวปลวก

รูปแบบการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม

1

การรับผลประโยชน์ต่าง ๆ (Accepting benefits)

2

การทำธุรกิจกับตนเอง (Self – dealing)
หรือเป็นคู่สัญญา (Contracts)

3

การทำงานหลังจากออกจากตำแหน่งหน้าที่สาธารณะ
หรือหลังเกษียณ (Post – employment)

4

การทำงานพิเศษ
(Outside employment or moonlighting)

5

การรู้ข้อมูลภายใน (Inside information)

6

การใช้ทรัพย์สินของราชการเพื่อประโยชน์ธุรกิจส่วนตัว
(Using your employer’s property for private advantage)

7

การนำโครงการสาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์
ทางการเมือง (Pork – barreling)

8

การใช้ตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์แก่เครือญาติหรือพวกพ้อง
(Nepotism)

9

การใช้อิทธิพลเข้าไปมีผลต่อการตัดสินใจของเจ้าหน้าที่รัฐ
หรือหน่วยงานของรัฐอื่น (Influence)

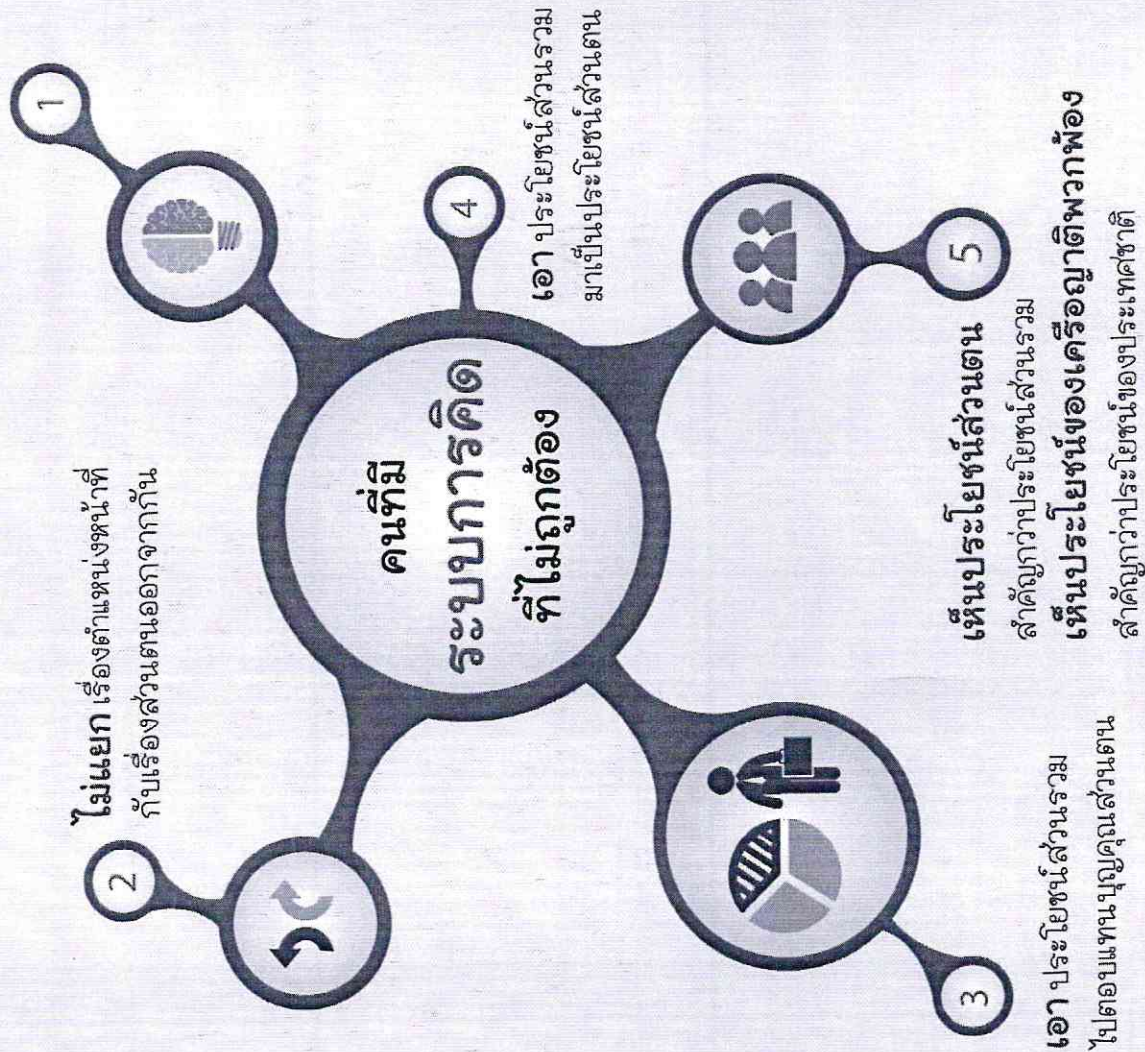


การที่ ประโยชน์ส่วนรวม ต้องตกไปเป็น ประโยชน์ส่วนตน
เกิดจากการที่มีระบบการคิดที่ไม่ถูกต้อง

.....

ไม่สามารถแยก

ประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมได้



ระบบความคิด “แยกแยะให้ได้เรื่องการชัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม”

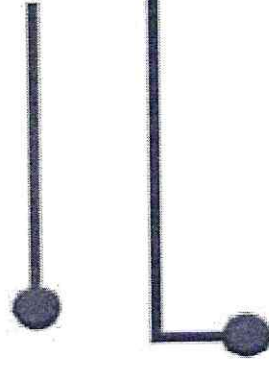
สังคมโลกสมัยก่อน : ยุค Analog

ยอมรับกับคำพูดที่ว่า

“ทุจริตบ้างไม่เป็นไร ถ้าเราได้ประโยชน์”



ไม่สามารถแยกประโยชน์ส่วนตน
ออกจากประโยชน์ส่วนรวมได้

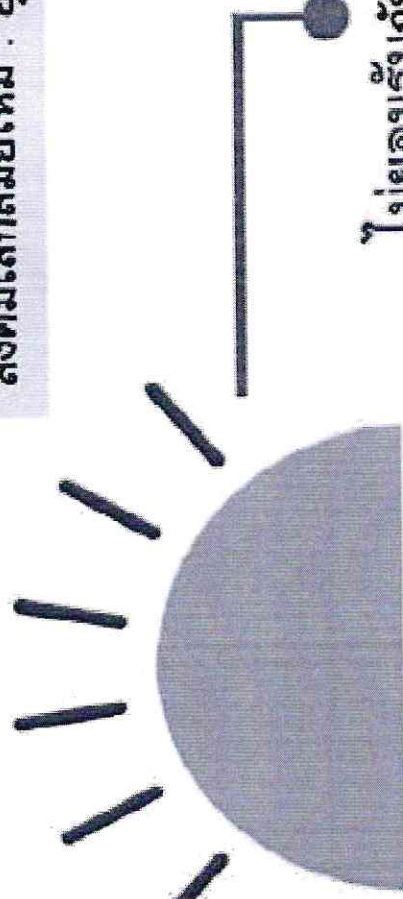


ประโยชน์กับข้อชน/ลิบนน/ทุจริตคอร์รัปชัน

ระบบอุปถัมภ์

นำความสัมพันธ์ส่วนตัวมาใช้อย่างไม่ถูกต้อง

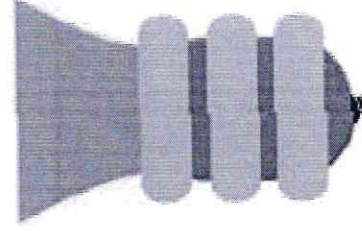
สังคมโลกสมัยใหม่ : ยุค Digital



ไม่ยอมรับกับคำพูดที่ว่า

“ทุจริตบ้างไม่เป็นไร ถ้าเราได้ประโยชน์”

แยกประโยชน์ส่วนตน
ออกจากประโยชน์ส่วนรวม



เห็นประโยชน์สาธารณะ
มาก่อนประโยชน์ส่วนตน

คิดแบบไหน ? ...ไม่หุจจริต

คิดได้

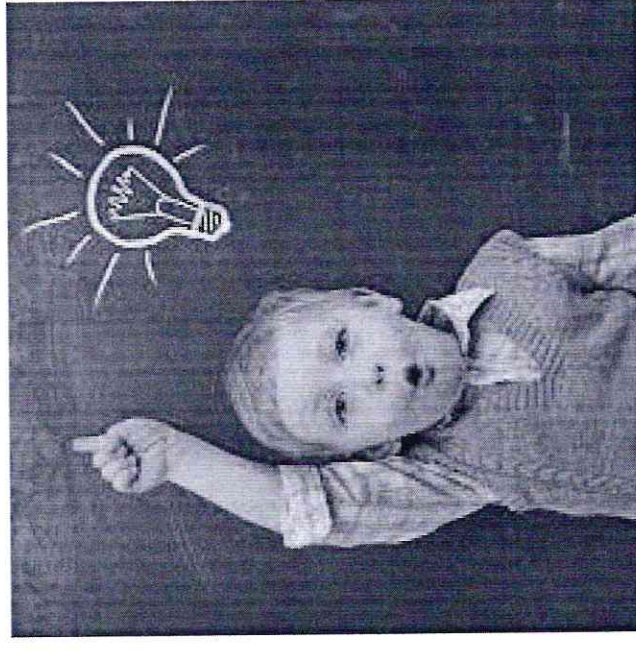
- คิดก่อนทำ (ก่อนกระทำการทุจริต)
- คิดถึงผลเสียผลกระทบต่อประเทศชาติ (ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับประเทศใบทุกๆ ด้าน)
- คิดถึงผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ (เอามาเป็นบทเรียน)
- คิดถึงผลเสียผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับตนเอง (จะตั้งอยู่กับความเสี่ยงที่จะถูกร้องเรียน ถูกลงโทษไล่ออกและโดนคุก)
- คิดถึงคนรอบข้าง (เสื่อมเสียต่อครอบครัวและวงศ์ตระกูล)

คิดดี

- คิดแบบพอเพียง ไม่เพียรเป็นของตนเอง ไม่เพียรเป็นผู้อื่น และไม่เพียรเป็นประเทศชาติ
- คิดอย่างรับผิดชอบตามบทบาทหน้าที่ กฎระเบียบ
- คิดตามคุณธรรม ว่า "ทำดีได้เสีย ทำชั่วได้ชั่ว"

คิดเป็น

- คิดแยกเรื่องประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวมออกจากกันอย่างชัดเจน
- คิดแยกเรื่องสำแทนหน้าที่ กับ เรื่องส่วนตัวออกจากกับ
- คิดที่จะไม่ไปประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวมมาปะปนกัน มาถัวคำยกับ
- คิดที่จะไม่เอาประโยชน์ส่วนรวมมาเป็นประโยชน์ส่วนตน
- คิดที่จะไม่เอาผลประโยชน์ส่วนรวมมาตอบแทนบุญคุณส่วนตน
- คิดเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน

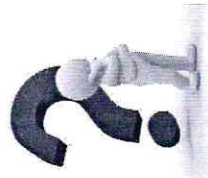


โดยสรุป

การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม
หรือผลประโยชน์ที่ขัดแย้ง (Conflict of interests)

หมายถึง การที่เจ้าหน้าที่รัฐกระทำการใดๆ หรือดำเนินการในกิจการสาธารณะที่เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่หรือความรับผิดชอบในกิจการของรัฐหรือองค์กรของรัฐ เพื่อประโยชน์ของรัฐหรือเพื่อประโยชน์ส่วนรวม แต่เจ้าหน้าที่รัฐได้มีผลประโยชน์ส่วนตนเข้าไปแอบแฝง หรือเป็นผู้มีส่วนได้เสียในรูปแบบต่างๆ หรือนำประโยชน์ส่วนตนหรือความสัมพันธไมตรีส่วนตัวที่มีอยู่หรือเกี่ยวข้องในการใช้อำนาจหน้าที่หรือดุลยพินิจในการพิจารณาตัดสินใจในการกระทำการใดๆ หรือดำเนินการดังกล่าวขึ้น เพื่อแสวงหาประโยชน์ทางการเงินหรือประโยชน์อื่นๆ สำหรับตนเองหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง

(คู่มือหลักสูตรต้านทุจริต สพฐ. 2561)



“**การทุจริต**” เป็นพฤติกรรมที่ฝ่าฝืนกฎหมายโดยตรง ถือว่าเป็นความผิดอย่างชัดเจน สังคมส่วนใหญ่จะมีการบัญญัติกฎหมายออกมารองรับ มีบทลงโทษชัดเจน ถือว่าเป็นความผิดขั้นรุนแรงที่สุดที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องไม่ปฏิบัติ

“**การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม**”

เป็นพฤติกรรมที่อยู่ระหว่างจริยธรรมกับการทุจริต ที่จะทำให้เกิดผลประโยชน์ส่วนตนกระทบต่อผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งพฤติกรรมบางประเภทมีการบัญญัติเป็นความผิดทางกฎหมายมีบทลงโทษชัดเจน แต่พฤติกรรมบางประเภทยังไม่มีการบัญญัติห้ามไว้ในกฎหมาย

“**จริยธรรม**” เป็นหลักสำคัญในการควบคุมพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เปรียบเสมือนโครงสร้างพื้นฐานที่เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องยึดถือปฏิบัติ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ขาดจริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ โดยเข้าไปกระทำการใดๆ ที่เป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม ถือว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นขาดความชอบธรรมในการปฏิบัติหน้าที่ และจะเป็นต้นเหตุของการทุจริตต่อไป”